Second Session
Thirty-seventh Parliament, 2002-03

SENATE OF CANADA

Proceedings of the Standing Senate Committee on

Legal and Constitutional Affairs

Chair:
The Honourable GEORGE FUREY

Wednesday, November 5, 2003

Issue No. 17

Second and last meeting on:

Regulations made pursuant to
An Act respecting firearms and other weapons,
Statutes of Canada, 1995, Chapter 39,
as contemplated by section 118(3) of that act.

and

First meeting on:

The implications of including, in legislation,
non-derogation clauses relating to existing aboriginal and
treaty rights of the aboriginal peoples of Canada
under s.35 of the Constitution Act, 1982

INCLUDING:
THE NINTH REPORT OF THE COMMITTEE
(Firearms Regulation Study)

WITNESSES:
(*See back cover*)

Deuxième session de la
trente-septième législature, 2002-2003

SÉNAT DU CANADA

Délibérations du Comité sénatorial permanent des

Affaires juridiques et constitutionnelles

Président:
L'honorable GEORGE FUREY

Le mercredi 5 novembre 2003

Fascicule n° 17

Deuxième et dernière réunion concernant:

Le règlement pris conformément à la Loi concernant
les armes à feu et certaines autres armes,
Lois du Canada, 1995, chapitre 39, comme prévu
au paragraphe 118(3) de cette loi

et

Première réunion concernant:

Les conséquences de l'inclusion, dans la loi, de dispositions
non dérogatoires concernant les droits ancestraux et issus
de traités existants des peuples autochtones du Canada aux
termes de l'article 35 de la Loi constitutionnelle de 1982

Y COMPRIS:
LE NEUVIÈME RAPPORT DU COMITÉ
(Étude sur le règlement des armes à feu)

TÉMOINS:
(*Voir à l'endos*)

40581

104-01504/

REPORT OF THE COMMITTEE

Thursday, November 6, 2003

The Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs has the honour to table its

NINTH REPORT

Your Committee, to which was referred the Regulations pursuant to Section 118 of the Firearms Act, has, in obedience to the Order of Reference of Tuesday, 28 October 2003, examined the said Regulations and now reports as follows:

Your Committee would like to thank the Solicitor General of Canada for appearing before it on such short notice and assuring it that the said Regulations would not be finalized and made until after considering its recommendations.

The issue of firearms and how the rights of Aboriginal peoples of Canada are affected remains of great concern to your Committee. Because of ongoing litigation, your Committee agrees that this may not be the most opportune time to review this most serious issue. Your Committee does welcome certain of the initiatives that are underway to make the administration of the program more suitable to the particular needs of Aboriginal peoples. For example, the hiring of a First Nations firearms officer to work in the West and the territories is a step in the right direction and was a recommendation made by this Committee to the Minister of Justice in 1997. Many other issues, however, remain to be addressed.

Your Committee noted that the Solicitor General of Canada is striving to achieve cost savings and improved services to Canadians. There is no doubt that firearms control remains a controversial issue and that the cost of administering this program has adversely affected its credibility.

The following are recommendations which your Committee feels should be brought to the attention of the Solicitor General of Canada.

Recommendation 1

A report should be made public on the consultations that are currently being held by the Canadian Firearms Centre with individuals and groups from across the country, seeking their feedback on the said Regulations and on the delivery of the firearms program in general. The report should include any resulting changes made to the said Regulations and also to the delivery of the firearms program. In addition, the report should set out recommendations that were not followed, including an explanation as to why they were rejected. The individuals and groups who had their recommendations rejected should be contacted directly by the Canadian Firearms Centre and allowed to meet with officials in order that they receive adequate explanations as to why their recommendations were not followed.

RAPPORT DU COMITÉ

Le jeudi 6 novembre 2003

Le Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles a l'honneur de déposer son

NEUVIÈME RAPPORT

Le Comité, à qui ont été renvoyés (ordre de renvoi du mardi 28 octobre 2003) les projets de règlements, conformément à l'article 118 de la Loi sur les armes à feu, a, en conséquence, examiné lesdits projets de règlements et en fait maintenant rapport comme suit:

Le Comité tient à remercier le Solliciteur général du Canada d'avoir comparu devant lui à si bref délai et de lui avoir assuré que lesdits règlements ne seraient pas finalisés et pris avant qu'il n'ait été tenu compte de ses recommandations.

Le dossier des armes à feu et son incidence sur les droits des peuples autochtones du Canada préoccupent grandement le Comité. À cause des procès en cours, le Comité convient que le moment n'est peut-être pas propice à un examen de cette question très importante. Quoi qu'il en soit, le Comité note avec satisfaction certaines des initiatives en cours pour adapter l'administration du programme aux besoins particuliers des peuples autochtones. Par exemple, l'embauche d'un contrôleur des armes à feu des Premières nations qui travaillera dans l'Ouest et dans les territoires est un pas dans la bonne direction et donne suite à une recommandation que le Comité a faite au ministre de la Justice en 1997. Beaucoup d'autres questions, cependant, restent en suspens.

Le Comité note que le Solliciteur général du Canada essaie de réaliser des économies et d'améliorer les services aux Canadiens. Il ne fait aucun doute que le contrôle des armes à feu demeure une question controversée et que les frais d'administration du programme nuisent à sa crédibilité.

Voici les recommandations que le Comité estime devoir adresser au Solliciteur général du Canada.

Recommandation 1

Il faudrait rendre public un rapport sur les consultations que mène actuellement le Centre canadien des armes à feu auprès de particuliers et de groupes d'un bout à l'autre du pays en vue de connaître leurs vues sur lesdits règlements et sur les modalités d'exécution du programme des armes à feu en général. Le rapport devrait faire état des modifications apportées ensuite aux projets de règlements ainsi qu'aux modalités d'exécution du programme des armes à feu. En outre, il devrait indiquer quelles sont les recommandations restées sans suite et les raisons pour lesquelles elles le sont. Le Centre canadien des armes à feu devrait prendre contact avec les personnes et les groupes dont les recommandations ont été rejetées, afin que ceux-ci puissent obtenir des explications de la part des responsables.

Recommendation 2

All fees should be reviewed to ensure that they are affordable for individuals and businesses and that the firearms community is not required to cover a disproportionate level of the costs of the firearms program.

Respectfully submitted,

Recommandation 2

Il faudrait revoir tous les droits à payer pour s'assurer qu'ils sont à la portée de la bourse des particuliers et des entreprises et que les propriétaires d'armes à feu ne sont pas appelés à assumer une part disproportionnée des coûts du programme des armes à feu.

Respectueusement soumis,

Le président,

GEORGE FUREY

Chair